



Требования заказчика об объединении в один лот товаров, рассмотрены Кемеровским УФАС России дело № 73/05-18.1-2017, Ярославским УФАС России дело № 06-07/20-17.

Документация заказчика:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31705129910>

В п. 11 установлены требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара: указан перечень наименования продукции.

Доводы заявителя жалобы в ФАС: <http://solutions.fas.gov.ru/to/kemerovskoe-ufas-rossii/-ea3e00af-f2e8-41ff-83cd-0d7e7ce46172>

Заказчик, включил в один лот «распространенную» и «эксклюзивную» продукцию, ограничил конкуренцию, создал благоприятные условия для единственного поставщика. По мнению заявителя, продукцию, являющуюся предметом закупки, можно разбить на два лота.

Доводы в решении ФАС

Решение: <http://solutions.fas.gov.ru/to/kemerovskoe-ufas-rossii/73-05-18-1-2017>

Предмет закупки (лот) – конкретные товары, работы или услуги, которые заказчик предполагает приобрести в объеме и на условиях, определенных закупочной документацией. В зависимости от необходимости лотом может являться как партия товара (комплекс работ, услуг) так и единичный экземпляр товара (конкретная работа, услуга) по одной сделке (договору, договору). В п. _ Положения определены способы закупок, их определение и условия их применения. В соответствии с п. _ Положения запрещается необоснованно дробить предмет закупки (лот), чтобы вывести эту закупку из-под регламентации настоящего Положения.

Согласно пункту _ Документации в закупке могут принять участие любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. П. _ Документации установлены требования к качеству поставляемых товаров: - поставщик гарантирует качество и безопасность поставляемого товара в соответствии с требованиями договора, а также в соответствии с техническими регламентами, стандартами, санитарно-эпидемиологическими правилами и иными нормативами, являющимися обязательными в отношении данного вида товара в соответствии с законодательными и подзаконными актами, действующими на территории РФ на дату поставки и приемки товара - поставщик гарантирует заказчику, что товар, поставляемый в рамках договора, является новым (товаром, который не был в употреблении, не проходил ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств), ранее не использовался, свободен от любых притязаний третьих лиц, не находится под запретом (арестом), в залоге.

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что доводы, отраженные в жалобе, не обоснованы, исходя из следующего:

В соответствии с пунктом _ статьи _ Положения о закупке запрещается необоснованно дробить предмет закупки (лот). Кроме того, Законом о закупках порядок формирования лотов не регламентируется, в связи с чем, заказчик вправе объединять технологически и функционально связанные товары, работы, услуги в один лот. Вместе с тем, заявителем не представлено доказательств того, что закупка одним лотом «распространенной» и «эксклюзивной» продукции ограничивает количество участников. Но при этом в жалобе указано, что _ реализуются _ , что позволяет неопределенному кругу юридических (физических) лиц приобрести данный товар и реализовать. Из анализа коммерческих предложений, направленных



хозяйствующими субъектами в адрес заказчика и предоставленных последним на заседание комиссии, следует, что помимо __, готовы поставить и иные хозяйствующие субъекты.

Доводы, поддержанные в Решении Кемеровского УФАС России дело № 73/05-18.1-2017 от 13.06.2017г.

Документация заказчика:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31704841509>

В п. 2.1.1.указан предмет закупки и объем оказания услуг:

- Формирование ЕПД, с включением в них раздела для оплаты следующих услуг, оказываемых Принципалом: электроснабжение; ограничение режима электроснабжения; возобновление режима электроснабжения; судебные издержки; госпошлина; штрафные санкции по решению суда; акты, штрафы, пени.
- самостоятельно или с привлечением третьих лиц осуществление фальцевания, конвертования, печати и адресной доставки ЕПД в почтовый ящик Плательщиков;
- осуществление очного консультирования Плательщиков по вопросам оплаты за услуги Принципала;
- осуществление деятельности по приему платежей Плательщиков (в том числе обеспечение возможности оплаты без взимания комиссии с Плательщиков);
- обеспечение различных способов внесения платы за жилищно-коммунальные услуги без взимания комиссии с Плательщиков;
- обеспечение сбора поступающих платежей в наличной форме от Плательщиков на специальном банковском счете Агента и сбора поступающих платежей в безналичной форме от Плательщиков на расчетном счете по сбору платежей;
- перечисление платежей Принципалу.

Доводы заявителя жалобы в ФАС: <http://solutions.fas.gov.ru/to/yaroslavskoe-ufas-rossii/2409-06-07>

Обжалуемые действия Заказчика — объединение в предмет закупки нескольких видов услуг, технологически и функционально не связанных друг с другом.

Доводы в решении ФАС

Решение: <http://solutions.fas.gov.ru/to/yaroslavskoe-ufas-rossii/2966-06-07>

Представители заказчика пояснили, что документация по закупке была сформирована, исходя из потребностей заказчика, что не запрещено законом. Таким образом, установление в закупочной документации конкретных требований к __, составляющим предмет закупки, является обязанностью заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких требований (если только они не противоречат действующему законодательству). С учетом того, что одной из главных целей регулирования Закона о закупках является создание условий своевременного и полного удовлетворения заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, то заказчик вправе установить в закупочной документации именно те требования, которые будут удовлетворять его потребностям. Включение в предмет закупки единым лотом нескольких видов *товаров/услуг*, обусловлено потребностью заказчика в получении технологически и функционально связанной между собой *продукции*.



Предмет договора (товар, поставляемый заказчику в рамках его исполнения) не даёт достаточных оснований полагать, что объединение в один лот соответствующих позиций привело или могло привести к негативным последствиям для конкуренции. Заявителем не была надлежащим образом обоснована причина невозможности подачи заявки на участие в закупке. Отсутствие технической возможности оказания тех или иных услуг заявителем не является основанием для признания действий заказчика при проведении закупки незаконными. Напротив, заказчиком представлены коммерческие предложения ряда хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории РФ, из которых следует, что они готовы поставить необходимые им товары за соответствующую плату.

Ссылка заявителя в жалобе, что заказчиком объединены в предмет закупки несколько видов продукции, технологически и функционально не связанных друг с другом, несостоятельна и опровергается материалами жалобы.

Разделение предмета закупки на отдельные лоты, по мнению заказчика, приведет к удорожанию каждой позиции в отдельности, и как следствие, к увеличению финансовых расходов заказчика, а также к увеличению трудозатрат (привлечение нескольких сотрудников для работы с несколькими контрагентами по обработке информации, направленной на получение единого результата-обеспечение персонала СИЗ).

Оценив все собранные по жалобе документы, комиссия приходит к выводу, что нарушения, указанные в части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях заказчика отсутствуют.

Доводы, поддержанные в Решении Ярославского УФАС России дело № 06-07/20-17 от 27.03.2017г.

Учитывая судебную и административную практику, считаем целесообразными привести следующие доводы, поддерживающие требование заказчика:

Часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяется на закупки, проводимые в соответствии с 44-ФЗ: в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Письмом ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 «О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (абзац 5 раздела 8) установлено, что заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, необходимых для подтверждения его соответствия установленным требованиям. При этом организатором закупки соблюден принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, поскольку требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.



К тому же положение о закупке и документация позволяет участвовать в закупке в составе одного участника нескольким лицам, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, которые могут соответствовать требованиям, установленным заказчиком, в совокупности, что существенно расширяет круг участников закупки.