



Требование заказчика о предоставлении данных о субподрядчиках рассмотрено Арбитражным судом: Дело № А40-143328/16 от 02 марта 2017 г.

Документация заказчика:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31603726386>

3.8.1. Перечень документов для каждого из субподрядчиков/соисполнителей Участника, выполняющих важные компоненты работ, оказывающих важные услуги или работы, услуги, составляющие более 10 процентов основного объема работ, услуг:

- копия Протокола (договора, соглашения) о намерениях между Участником и субподрядчиком/соисполнителем;
- копии лицензий и других разрешительных документов, если таковые требуются для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- формы Анкета Участника (Форма 2), Справка о выполнении аналогичных договоров (Форма 3) (с заменой в формах «Участник» на «субподрядчик/соисполнитель»);
- копия баланса за последний отчетный год с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган;
- копии отчетов о финансовых результатах за последние два года с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчетов в налоговый орган;
- для индивидуальных предпринимателей – копии налоговых деклараций за последний отчетный год и последний отчетный период текущего года с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу деклараций в налоговый орган;
- копия Расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам за последний отчетный год и последний отчетный период текущего года (Форма РСВ-1 ПФР, утвержденная приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.11.2009 N 894н (в ред. приказов Минздравсоцразвития РФ от 20.12.2010 N 1135н, от 31.01.2011 N 54н));
- отзывы (при наличии) о выполняемых (выполненных) субподрядчиком/соисполнителем работах, об оказываемых (оказанных) субподрядчиком/соисполнителем услугах, аналогичных предмету настоящего запроса предложений;
- копия письма Заказчика о включении субподрядчика/соисполнителя в Реестр потенциальных участников закупок Заказчика по определенным видам поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг в одном или нескольких федеральных округах РФ, соответствующим поставляемым товарам, выполняемым работам, оказываемым услугам субподрядчиком/соисполнителем (при наличии);
- копии сертификатов систем качества в соответствии с требованиями «ISO-9001», «Газпромсерт» и других сертификационных центров (при наличии);
- сведения о профессиональной и деловой репутации субподрядчика/соисполнителя (награды, премии, отзывы Заказчиков, участие в международных проектах, участие в арбитражных разбирательствах).

Также субподрядчики/соисполнители должны представить документы, указанные в п. 4.1.33 информационной карты.



Предоставленная информация будет также принята во внимание при оценке соответствия квалификационным требованиям Участника.

3.8.2. В случае если субподрядчик/ соисполнитель не может представить требуемый документ, он должен приложить справку, составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую необходимые подтверждения соответствия конкретному требованию.

3.8.3. Замена субподрядчиков/соисполнителей и/или перераспределение объемов работ, услуг между ними возможны только в следующих случаях:

- после вскрытия и до подведения итогов запроса предложений по согласованию с Организатором. Если такие изменения могут привести к срыву работ, услуг или их некачественному исполнению, Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений Участника;
- после подведения итогов запроса предложений (определения Участника, Заявка которого по решению комиссии по подведению итогов Закупки содержит лучшие условия выполнения работ, оказания услуг) и до заключения договора по согласованию с Организатором. Если такие изменения могут привести к срыву работ, услуг или их некачественному исполнению, Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений Участника, а также выбрать из числа оставшихся Участников нового Участника, Заявка которого по решению комиссии по подведению итогов Закупки содержит лучшие условия выполнения работ, оказания услуг;
- после заключения договора по согласованию с Заказчиком, в соответствии с условиями договора.

Доводы ФАС

Решение: <http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-43109-16>

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что установление требования о необходимости предоставления в составе заявки участниками закупки документов и сведений о субподрядчиках/соисполнителях, за исключением декларации субъекта малого или среднего предпринимательства о соответствии критериям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в случае привлечения субпоставщиков, принадлежащих к субъектам малого и среднего предпринимательства и установление избыточных требований к субподрядчикам, ограничивает количество участников закупки, поскольку привлечение субпоставщиков/соисполнителей предполагается в процессе исполнения договора и непредставление указанных сведений и документов не может являться основанием для отклонения заявки.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований к участникам Закупки в качестве обязательных, а также отказ в допуске к участию в связи с несоответствием таким требованиям противоречит п. 1.1.3 Положения о закупке, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, что нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Судебные решения:

Дело № А40-143328/16 http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/49dc9f90-d0e2-49e4-bf9f-4b7f8c54cc51/A40-143328-2016_20161024_Reshenija_i_postanovlenija.pdf

http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/3a7a2a53-f27e-42bd-8b10-7a5f8d586007/A40-143328-2016_20170302_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf

http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/7f4d4f91-bfe0-4863-a565-b85907055565/A40-143328-2016_20170824_Reshenija_i_postanovlenija.pdf



Доводы Арбитражного суда

Данное требование не противоречит и не нарушает Закон о закупках, что также нашло отражение в судебной практике: решение Арбитражного суда г. Москвы от 21.04.2016 по делу № А40-71/2016-121-363; постановление Девятого арбитражного апелляционного от 10.06.2016 делу № А40-220477/15-94-1840; постановление Девятого арбитражного апелляционного от 23.06.2016 делу № А40-205758/15-122-144. Документация о закупке не запрещает привлекать к исполнению договора субподрядчиков/соисполнителей, поэтому в случае привлечения участником к выполнению работ субподрядчиков/соисполнителей фактическое оказание услуг и выполнение работ по предмету закупки для заказчика будут осуществляться не участником закупки, выбранным организатором и соответствующим отборочным условиям документации о закупке, а другим лицом. В то же время в качестве целей Законом о закупках в части 1 статьи 1 закреплены: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности; эффективное использование денежных средств. Данные цели являются определяющим фактором при установлении организатором в документации требований к лицам, которые будут осуществлять непосредственное оказание услуги, выполнение работ по предмету закупки. В целях надлежащего удовлетворения потребностей заказчика организатор должен проявлять должную осмотрительность при отборе лиц, осуществляющих непосредственное оказание услуг, выполнение работ, в данном случае, как лица, подающего заявку, так и субподрядчика/соисполнителя. В этих целях документацией о закупке установлен перечень документов, представляемых в случае привлечения субподрядчиков/соисполнителей к выполнению работ/услуг по предмету закупки, составляющих более 10 процентов основного объема работ/услуг, что соответствует правовой позиции Президиума ВАС России, изложенной в постановлении от 28.12.2010г. № 11017/10. В рассматриваемом случае требование о предоставлении документов по субподрядчикам/соисполнителям не противоречит ни Закону о закупках, ни ФЗ «О защите конкуренции». Кроме того, в соответствии с части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, Гражданским кодексом РФ. Согласно пункту 1 статьи 706, статьи 780 Гражданского кодекса РФ заказчик имеет право вводить полный запрет на привлечение к исполнению договора субподрядчиков/соисполнителей. Учитывая, что закону не противоречит и не является ограничением конкуренции установление квалификационных требований к участникам закупки, введение полного запрета на привлечение к исполнению договора, заключаемого по результатам закупки, субподрядчиков/соисполнителей, то предоставление организатором права участнику закупки привлечь подрядчиков/соисполнителей, в тоже время не лишает организатора прав по установлению в документации о закупке определенных ею требований по оставлению документов по субподрядчикам/соисполнителям с целью надлежащего исполнения договора и удовлетворения потребностей заказчика. Как указал ВС РФ в определении от 21.08.2014г. по делу № А05-10778/2013, субъекты предпринимательской деятельности по условиям делового оборота при выборе контрагентов должны оценивать не только условия сделки и их коммерческую привлекательность, но и деловую репутацию, платежеспособность контрагента, а также риск неисполнения обязательств и предоставление обеспечения их исполнения, наличие у контрагента необходимых ресурсов (производственных мощностей, технологического оборудования, квалифицированного персонала) и соответствующего опыта. Следовательно, проверка лишь правоспособности контрагентов не свидетельствует о том, что общество, будучи заинтересованным в надлежащем исполнении контрагентом договоров субподряда, проявило должную степень осмотрительности и осторожности при выборе контрагента. Таким образом, установленные Документацией о закупке требования о предоставлении документов по субподрядчикам/соисполнителям, привлекаемых претендентами для исполнения предмета закупки, не противоречат и не нарушают пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Дело № А40-143328/16, апелляционная (№ 09АП-61910/2016) и кассационная (№ Ф05-8076/2017) жалобы не удовлетворены.