



Требования заказчика о предоставлении образцов продукции и документов, подтверждающих соответствие продукции, рассмотрены Арбитражным судом: Дело № А40-31728/17-94-294 от 02 мая 2017 г.; Дело № А40-225502/2016-145-2008 от 09 марта 2017г.

Документация заказчика:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=4717483&epz=true&style44=false>

П. 3.1.4. Технические требования к товарам:

В составе квалификационной заявки участник должен представить образцы изделий по направлению(ям), по которому(ым) он подал квалификационную заявку.

Представленные образцы должны отвечать требованиям действующего санитарного законодательства РФ. Гигиеническая безопасность продукции должна быть подтверждена в соответствии с Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок».

Сертификация образцов должна производиться по нормативной документации, указанной в Техническом задании/Технических условиях/Технических описаниях, являющихся приложениями к квалификационной документации.

В подтверждение соответствия техническим требованиям Участник представляет одновременно с предоставлением образцов:

- санитарно-эпидемиологическое/экспертное заключение (копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) участника);
- сертификат соответствия/декларация ТР ТС 019/2011 (копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) участника);
- копии протоколов лабораторных испытаний на применяемые материалы по показателям, указанным в разделах Технического задания/Технического условия «Характеристики (показатели) продукции, подтверждаемые при сертификации» и «Требования к материалам», заверенные Участником;
- копии протоколов лабораторных испытаний на готовые изделия по показателям, указанным в разделе Технического задания/Технического условия «Характеристики (показатели) продукции, подтверждаемые при сертификации» и «Требования к материалам», заверенные Участником;

Доводы ФАС

Решение: <http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-9057-17>

Требование о представлении в составе заявки участника санитарно-эпидемиологического/экспертного заключения, сертификата соответствия/деклараций и копий протоколов лабораторных испытаний на изделие обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в «Техническом задании» Документации продукцию, а также налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Квалификационном отборе. В отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении санитарно-эпидемиологического/экспертного заключения, сертификат соответствия/декларация и копий протоколов лабораторных испытаний на изделие,



возможность участников закупки подать заявку на участие в Квалификационном отборе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в Квалификационном отборе.

Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что вышеуказанные требования являются избыточными, поскольку для их исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры, в том числе произвести/приобрести соответствующий товар для предоставления образцов изделий и получения копий указанных документов, либо запросить вышеуказанные документы у производителя/дилера, официального представителя, что противоречит подпункту 2 п. 32 Положения о закупке, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Судебные решения:

Дело № А40-31728/17-94-294 http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/0fc89aee-9456-4f5d-a503-ac26529e41e5/A40-31728-2017_20170502_Reshenija_i_postanovlenija.pdf

А40-225502/2016-145-2008 http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/8e38e4a4-7a23-42ba-aa60-17b71a73fd9e/A40-225502-2016_20170309_Reshenija_i_postanovlenija.pdf

http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/15f4e861-17ca-4b17-a091-67bba4294968/A40-225502-2016_20170802_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii.pdf

[http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/33ad0daf-a7b0-4631-964f-1ca3af634841/A40-31728-2017_20170912_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii_\(rezoljutivnaja_chast\).pdf](http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/33ad0daf-a7b0-4631-964f-1ca3af634841/A40-31728-2017_20170912_Postanovlenie_apelljacionnoj_instancii_(rezoljutivnaja_chast).pdf)

Доводы Арбитражного суда

Дело № А40-31728/17-94-294

Исходя из взаимосвязанных положений статей 2 и 3 Закона N 223-ФЗ заказчик с учетом своих потребностей и своей хозяйственной деятельности самостоятельно определяет предмет закупки и ее способ в соответствии положением о закупках, регулирующим закупочную деятельность. Во исполнение требований, указанных в п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и пп.пп. __ Положения о закупках, п. __ документации установлено, что участник должен предоставить образцы изделий по направлениям, на которые участником подана заявка, с документами, указанными в п. __ документации, в порядке и сроки, установленные документацией. Требованиями п. __ документации установлено, что гигиеническая безопасность Товара должна быть подтверждена в соответствии с Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок».

Данное требование установлено заказчиком в связи с невозможностью на стадии проведения закупки определить качество предлагаемого товара, а также исключить факт поставки продукции, не соответствующей требованиям по химическому составу и качеству пошива, что может стать причиной причинения вреда здоровью работника, а также привести к сбою в работе ввиду невозможности осуществления работы без спецодежды, спецобуви и форменной одежды. При этом, в случае установления такого несоответствия после заключения договора, заказчик несет существенные убытки и расходы по их замене (сбор по всем ДЗО/филиалам, возврат, имиджевые потери), несоизмеримые стоимости договора и затратам на проведение закупки.

При установлении данного требования заказчик правомерно, принимая во внимание приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. № 224



и, руководствуясь требованиями ч. 1 ст. 2 Закона о Закупках, предусмотрел требование о предоставлении образцов продукции с разрешающими на их использование документами.

В данном случае не доказано, что нарушен баланс между необходимостью обеспечения конкуренции и объективно существующей ситуацией (исключение отрицательных последствий для заказчика).

Доказательств того, что условия закупки являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, а действия заказчика направлены на ограничение конкуренции и дискриминацию, материалы дела не содержат. Согласно требованиям ч. 6 ст. 3 223-ФЗ и п. __ Положения о закупках все требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Требование о предоставлении образцов одежды обоснованно, при этом в рамках требований ч. 6 ст. 3 223-ФЗ и п. _ Положения о закупках данное требование в равной степени применялось ко всем участникам в равной степени без исключения, что исключает наличие в действиях заказчика нарушений требований пп. _ п. _ Положения о закупке, в части соблюдения принципа равноправия и отсутствия дискриминации.

Данное требование установлено заказчиком в связи с невозможностью на стадии проведения закупки определить качество предлагаемого товара, а также исключить факт поставки контрафактной продукции. Данное условие включено в документацию в целях исключения нарушений требований законодательства при заключении договора, в том числе ч. 2 ст. 146 УК РФ. Возможность поставки контрафактного товара влечет за собой невозможность использования поставляемых изделий, а также может повлечь за собой причинение вреда здоровью сотрудников компании при использовании некачественных материалов.

Документация не содержит каких-либо требований о конкретном производителе изделий, что исключает нарушение принципа равноправия.

Деятельность заказчика носит стратегически важный характер для всей области/региона/страны. Включение данного пункта обусловлено важностью непрерывного обеспечения качественными изделиями (СИЗ), в т.ч. спецобувью, спецодеждой, форменной одеждой, предприятий заказчика.

В соответствии с Приказом от 25 апреля 2011 года N 340н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций электроэнергетической промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» заказчик имеет обязательства по обеспечению работников бесплатными СИЗ по установленным нормативам, для тех должностей и профессий, для которых ношение специальной одежды в рабочее время является обязательным.

Заказчик указал, что в силу возложенных на него обязательств ему требуется заключать договоры с поставщиками, имеющими необходимый опыт работы и знание особенностей поставок спецобуви, спецодежды и форменной одежды. Установление в документации конкретных требований к претендентам для определенной закупки не является нарушением норм действующего законодательства, а, напротив, в силу пунктов 1, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках является необходимым и обязательным условием.

Дело № А40-31728/17-94-294, жалоба ФАС постановлением суда апелляционной инстанции № 09АП-30053/2017 оставлена без удовлетворения.

Дело № А40-225502/2016-145-2008

В соответствии с ч. 3 (4) ст. 20 Федерального закона от 27.12.2002г. №184-ФЗ «О Техническом регулировании» декларирование соответствия (*обязательная сертификация*) является формой обязательного подтверждения соответствия требованиям технического регламента.



Действующее законодательство предусматривает подтверждение соответствия *поставляемой продукции* установленным требованиям к качеству путем принятия деклараций (*обязательного сертификата*) о соответствии требованиям Технического регламента. В связи с чем, Заказчик правомерно установил требование о наличии деклараций о соответствии (*обязательного сертификата*). Указанное требование предъявляется ко всем участникам закупки в равной мере и не является неизмеряемым, в связи с чем данное требование не может быть признано незаконным и ограничивающим конкуренцию. Продукция, которая не прошла процедуру декларирования соответствия (*обязательную сертификацию*), не может находиться в обращении на территории Российской Федерации и Таможенного союза (далее - ТС), поскольку в статье 8 Технического регламента государства-члены ТС обязались предпринять все меры для ограничения, запрета выпуска в обращение продукции на таможенной территории ТС, а также изъятия с рынка продукции, представляющей опасность для жизни и здоровья человека, имущества. Более того, продукция, являющаяся предметом закупки, будет использована на объектах *энергетической/атомной/железнодорожной* инфраструктуры, в связи с чем поставка продукции, не прошедшей процедуру декларирования соответствия (*обязательную сертификацию*), может привести к возникновению угрозы *энергетической/промышленной/транспортной* безопасности.

Отсутствие декларации (*обязательного сертификата*) на предлагаемый товар и невозможность уточнить, каким является качество данного товара, свидетельствует о приобретении непроверенной *продукции, которая может быть контрафактной и повлечь риск получения значительного ущерба здоровью электроперсонала заказчика.*

Исходя из вышеизложенного, заказчик правомерно и обоснованно установил в п. _ документации требование о предоставлении деклараций о соответствии (*обязательной сертификации*) в подтверждение качества товара.

Согласно п. 1. статьи 23 Федерального закона от 27.12.2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.

Согласно п. 3 статьи 23 Федерального закона от 27.12.2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дело № № А40-225502/2016-145-2008, жалоба ФАС постановлением суда апелляционной инстанции 09АП-18010/2017 оставлена без удовлетворения.